

# 中央和国家机关发电

发电单位 国家森林草原防灭火指挥部

签批意见 管理

等级 加急·明电 国森防发明电〔2021〕6号

机要  
发电专用章

## 关于积极应对极端天气 全力防范森林草原火灾重大风险的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团森林（草原）防灭火指挥部：

4月份以来，我国极端天气事件明显频发、重发，造成较大人员伤亡和财产损失。权威专家综合预测，当前，我国已进入强对流天气多发季节，并将呈现“频次高、类型多、极端性强、影响范围广”等特点。特别是进入6月份，北方地区多短时大风、干雷暴等强对流天气，且与北方森林草原防火紧要期和夏季雷击火多发期重合，森林草原防灭火工作潜在风险极大。为深入贯彻落实习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神，

增强忧患意识，强化底线思维，全力做好有效应对极端天气条件下森林草原防灭火各项准备工作，为庆祝建党百年创造安全稳定环境，现将有关要求通知如下：

**一、务必引起高度重视。**建党百年庆祝活动日益临近，冬奥会筹备进入全面验收测试阶段，确保森林草原防灭火形势稳定是当前重大的政治任务。各级森防指及其办公室要切实发挥牵头抓总作用，以最高的标准、最严的要求、最实的举措防范重大风险。一要切实提高政治站位。要切实将有效应对极端天气条件下森林草原防灭火工作放到服务“两个大局”上来认识，不断增强工作的责任感、紧迫感，以极端负责的精神抓好相关工作的统筹协调、组织指导和落地见效。二要切实增强前瞻意识。要认真吸取其他领域近期极端天气造成重大损失的深刻教训，清醒认识面临的严峻形势，准确分析潜在风险，切实弄清最大风险在哪里、发展趋势会怎样、一旦失控应对举措有哪些，在准确识变中统筹抓好各项防范措施，赢得工作主动权。三要切实强化底线思维。要着眼极端天气带来的巨大威胁和风险隐患，“宁可信其有、不可信其无”，从最坏处打算，统一上下意志，凝聚各级共识，确保以高度戒备严加防范，全力把风险化解在萌芽之时、成灾之前，决不能因松懈麻痹、心存侥幸造成严重后果。四要切实坚持系统观念。要把大力抓好常态防控工作作为应对极端天气的重要基础、把有效应对极端天气作为重要牵引和严峻考验，立足实效、长短结合、标本兼治，强化应对准备工作的针对性、有效性、持久性，坚决

防止重蹈 1987 年“5·6”大火覆辙。

**二、采取超常措施加强源头管控。**就森林草原防灭火工作来讲，极端天气带来的最大风险是人为火、雷击火、输配电线路重大隐患等耦合形成大火巨灾。因此，各地区各部门必须采取超常措施加强源头管控，全力守牢第一道防线，这是规避重大风险最有效、最保底的基础和办法。一要强化更加严细的防控责任。各地区各部门务必把应对极端天气的重大责任举过头顶，加快构建纵向到底、横向到边的管理责任体系，完善工作机制，压实属地责任、部门监管责任、经营单位主体责任，特别要压实乡镇、村屯及林场、森林公园、旅游景区等重点单位的防火责任。二要强化最为严格的火源管控。及时发布极端天气禁火令，充分利用各类媒体和网络平台广泛开展防火科普宣传，实现警示提醒全覆盖。对该守住的山要切实守住，该禁住的火要切实禁住，该盯住的人要切实盯住。特别要加强东北、内蒙古原始林区、北京冬奥赛区、河北塞罕坝机械林场等重点区域火源管控。强化“五位一体”火情监控和“干雷暴”天气监测应对工作，确保早发现、早报告、早处置，全力阻隔耦合性风险。三要强化更加深入的隐患治理。加强城市面山、旅游景区以及林牧区村庄、油库、变电站、军事设施等重点目标和重点林区输配电线路火灾隐患排查治理，建立风险隐患台账，明确责任人员和治理时限，强化督导检查，实行销号整治。四要强化更坚实的基础建设。各级森防指要向本级党委政府加强工作汇报，牵头组织应急、林草、财政、发改委

等相关部门，切实拿出务实的举措办法，按照先“大网格”、逐步实现“小网格”的目标，搞好规划，加大投入，并充分依托地形地物等可利用条件，加快推动重点林区、重点目标、城市面山等区域防火道、隔离带、机降点、储水点等“保底工程”建设。

**三、扎实做好应对极端情况各项准备。**各地要着眼最坏的情况，想万全之策，做万全之事，保万无一失。一要加强精准研判预警。各级应急、林草、气象等部门要坚持会商研判和联防联控机制，持续抓好监测预警和卫星热点核查工作，特别要加强极端天气实况监测分析，强化短临预报，把最容易出事的地区、时段、方向、类型以及可能发生的情况锁定准，采取“直通式”“点对点”的方式加强预警速报，为有效应对赢得先机、争取时间。二要加强应急实案化演练。各地特别是东北、内蒙古地区和冬奥赛区要着眼大火巨灾制定专项预案，进一步理顺工作机制、明确指挥关系、最大化抽组力量、细化各类保障、实化应对措施等。各级森防指要牵头组织成员单位和各方力量，按照本级预案开展联演联训，研练应急响应、力量输送和战法手段运用，磨合指挥机制，强化部门协作，锤炼和检验队伍。6月底前后，华北、东北、内蒙古，以及冬奥赛区和建党百年庆祝活动涉及相关省（区、市），要组织一次针对性模拟演练。三要加强各类扑救力量准备。合理统筹地方专业扑火队伍、航空消防队伍和国家综合性消防救援队伍，以及解放军和武警部队等多方力量，细化明确力量编成和投入梯次，确保发生火灾后能调集最近、最快、最强、最足的力量

参与扑救。东北、内蒙古地区要按照4月份国家森防指办公室现地任务对接部署要求，在统筹部署力量并组织专业力量、指挥、装备“三靠前”的同时，全盘考虑全国增援力量运用，细化工作，全面做好打大仗、打硬仗准备。四要加强装备物资器材储备。建立完善应急救援保障体系，加强装备物资储备和动态管理。积极拓宽保障渠道，与装备生产厂家、加油站、商场超市、医院等单位建立协调机制，保证应急处置需要，做到“宁可备而不用、不可用而无备”。要理顺装备物资的储备、管理、运输、调拨等环节，确保装备物资调拨高效顺畅。五要加强各级应急值班值守。严格落实应急值班值守制度，极端天气条件下要及时提高响应等级，加强工作专班运行，做到领导不缺位、岗位不缺人、责任不脱节，确保指挥调度及时、信息上报迅速、情况处置高效。

**四、全面防范化解各类重大安全风险。**各级要把“不伤人、少伤人”作为应对极端天气威胁的首要目标，未雨绸缪抓好安全风险防范工作。一是务必把保护人民群众生命安全的举措想细想全、落地落实。预想可能发生的极端情况，科学制定人员疏散、转移和安置方案，始终把救人放在第一位，当人民群众生命安全受到威胁时，要毫不犹豫地将人员疏散转移至安全地域或应急避难场所，并做好后续安置工作，为群众提供就近就便的安置服务。二是务必把保护重要目标安全的举措想细想全、落地落实。要切实摸清林区及周边城镇村屯、油（气）站、爆材库、输油管线、军事设施等重要目标，制定专项保护方案，把系统防与重点防相

结合、平时治与遇险保相结合，多措并举、标本兼治。当前，要加强重要目标周边防火道、隔离带建设和可燃物清理，没有建设的要抓紧建设，没清理的要抓紧清理，切实把安全风险隐患降至最低。发生火灾时，要投入重兵、穷尽手段加强重点目标保护，力保不烧、不响、不爆。三是务必把保护扑火人员安全的举措想细想全、落地落实。要持续加强专业理论、专业技能学习训练，组织指挥员、扑火人员开展指挥决策、紧急避险、突发险情处置等针对性实操训练，不断提高安全扑救能力。要严格落实专业指挥，加强安全风险评估和火场管控，遵循极端天气的特点规律，能打的火要果断打，不能打的火坚决不打，该撤离时要快速撤离，绝对不能发生群死群伤事件。要把飞行安全摆上更加突出的位置，采取更加严实的措施保证飞机和飞行人员安全。凡是参与火灾扑救任务的一线指挥员、扑火人员，都要配备必要的阻燃防火服、头盔、面罩、防烟护目镜、手套、防护靴等防护装备，以及自救互救急救药品、器材等。

东北、内蒙古地区和建党百年庆祝活动地区、环京津地区要切实抬高政治站位，从现在起要进入临战状态，全力抓好森林草原防灭火工作，确保火灾防控形势整体稳定，以优异成绩迎接建党 100 年华诞。

国家森林草原防灭火指挥部

2021年6月7日

(信息公开形式：主动公开)

---

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2021年6月7日印发

---

浙江省人民政府森林消防指挥部办公室

2021年6月10日翻印

---

